

KLASA: UP/I-344-03/16-11/158

URBROJ: 376-10-18-12

Zagreb, 3. travnja 2018.

Na temelju članka 12. stavka 1. točke 11., članka 17. stavka 3. i članka 28. stavka 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama (NN br. 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14, 72/17) i članka 100. stavka 1. Zakona o općem upravnom postupku (NN br. 47/09) u postupku utvrđivanja infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine Čeminac i utvrđivanja visine naknade za pravo puta, pokrenutom na zahtjev Općine Čeminac, Ulica Matije Gupca 1, Čeminac, zastupane po Zajedničkom odvjetničkom uredu Glavaš i Šutalo, Duga ulica 10, Vinkovci, Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti, donosi

DJELOMIČNO RJEŠENJE

- I. Utvrđuje se da je Hrvatski Telekom d.d., Zagreb, Roberta Frangeša Mihanovića 9 infrastrukturni operator za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu izgrađenu na k.č. br. 1051, 1055, 1056, 1059, 1062, 299/21, 560/1, 561/8, 621/1, 82/1, 83/1, 921/3, 942/1, 943/1, sve k.o. Čeminac; k.č. br. 217/1, 270/3, 324, 395, 47, 48, 639, 652, 653, 654, 659/1, sve k.o. Grabovac; k.č. br. 149, 335/2, 406, 507/1, 671, 674/1, sve k.o. Kozarac, koje su upisane u zemljišnu knjigu Zemljišnoknjižnog odjela Beli Manastir. Sve navedene nekretnine su u vlasništvu Općine Čeminac.
- II. Elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu iz točke I. ovog djelomičnog rješenja čine trase kabelske kanalizacije koje zauzimaju površinu od 4.639,01 m², trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova koji zauzimaju površinu od 620,19 m².
- III. Utvrđuje se da visina naknade za pravo puta za nekretnine iz točke I. ovog rješenja, koju je Hrvatski Telekom d.d. obvezan plaćati Općini Čeminac, iznosi 39.668,02 kuna godišnje, počevši od 31. ožujka 2016. Naknadu za prvu, drugu i treću godinu, Hrvatski Telekom d.d. obvezan je platiti u roku 8 (osam) dana od dana primitka ovog djelomičnog rješenja.

Obrazloženje

Hrvatska regulatorna agencija za mrežne djelatnosti (dalje: HAKOM) zaprimila je 31. ožujka 2016. zahtjev Općine Čeminac (dalje: Općina) za utvrđivanje infrastrukturnog operatora za elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu (dalje: EKI) koja je izgrađena na nekretninama u vlasništvu Općine te utvrđivanje visine naknade za pravo puta, sukladno članku 28. stavku 6. Zakona o elektroničkim komunikacijama.

HAKOM je 1. srpnja 2016. rješenjem klasa: UP/I-344-03/16-11/158, urbroy: 376-10/ŽKB-16-3 (HP) obavijestio Hrvatski Telekom d.d. (dalje: HT) o podnesenom zahtjevu Općine te je naložio HT-u da se u roku 60 (šezdeset) dana od zaprimanja rješenja pisanom izjavom očituje li

izgrađenu EKI na području Općine te da li je za istu infrastrukturni operator. Također mu je određeno dostaviti kompletan geodetski elaborat na katastarskim podlogama u digitalnom obliku (vektorizirani digitalni katastarski plan) za cijelokupnu električku komunikacijsku infrastrukturu, trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine, popunjenu Tablicu 1 (obrazac u električkom obliku) za svaku pojedinu katastarsku česticu na području Općine na kojoj je izgrađena EKI, kao i kompletan geodetski elaborat u tiskanom obliku.

Nadalje, HT-u je naloženo dostaviti izvatke iz zemljišnih knjiga za katastarske čestice na kojima je izgrađena EKI, uporabnu dozvolu (ako ju posjeduje) ili ovjerenu izjavu ovlaštenog predstavnika da se koristi predmetnom EKI bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena predmetna infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezine uporabe, te dokaz da je izgradio predmetnu infrastrukturu (samo ako ne posjeduje uporabnu dozvolu).

HT je 13. srpnja 2016. dostavio izjavu kojom potvrđuje da posjeduje EKI na predmetnom području Općine te da se istom koristi.

Dana 2. rujna 2016. od HT-a je zaprimljen geodetski elaborat katastra vodova za cijelokupnu EKI, trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela na cijelom administrativnom području Općine i potvrda da je isti predan u nadležni ured za katastar vodova. HT je također dostavio izjavu o korištenju EKI tri godine bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnicima nekretnina, kao i izvadak iz odluke da se predmetna EKI nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala.

Iz dostavljenog geodetskog elaborata katastra vodova za cijelokupnu EKI (za trase kabelske kanalizacije, trase kabela u zemlji bez kabelske kanalizacije i trase nadzemnih kabela) vidljiv je prostorni položaj EKI-a na predmetnom području Općine, kao i vrsta EKI-a po svakoj pojedinoj čestici.

Općina je HAKOM-u 5. rujna 2017. dostavila Tablicu 1 na kojoj je označila nekretnine u vlasništvu Općine prema zemljišnoknjizičnom stanju, a koje se u potpunosti podudaraju s česticama koje je i HT naznačio da su u vlasništvu Općine.

HAKOM je 6. rujna 2017. dostavio Tablicu 1 HT-u te ga pozvao na očitovanje. HT se 7. rujna 2017. očitovao pismenim putem te je izjavio kako Općina može zahtijevati naknadu samo za one nekretnine za koje se može aktivno legitimirati kao vlasnik nekretnine, odnosno kao upravitelj općeg dobra, a na temelju zemljišnih knjiga iz kojih će biti vidljiv takav upis. Za one čestice kojima nije moguće utvrditi vlasništvo na temelju zemljišnih knjiga, HT predlaže odbiti zahtjev Općine.

Općina je 2. veljače 2018. dostavila HAKOM-u izvatke iz zemljišnih knjiga s označenim nekretninama na kojima se nalazi EKI HT-a.

U ovom postupku HAKOM je na temelju prikupljenih podataka i cijelokupne dokumentacije utvrdio kako slijedi.

Na temelju članka 28. stavka 6. Zakona o električkim komunikacijama (NN 73/08, 90/11, 133/12, 80/13, 71/14 i 72/17, dalje: ZEK), u vezi s člankom 28. stavkom 4. ZEK-a i u vezi s člankom 5.

stavkom 1. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 152/11, 151/14 i 95/17; dalje: Pravilnik), HAKOM prema svojoj nadležnosti iz članka 12. stavka 1. točke 11. ZEK-a, a temeljem zahtjeva ovlaštene osobe, utvrđuje infrastrukturnog operatora na općem dobru i na nekretninama iz članka 27. ZEK-a te utvrđuje visinu naknade za pravo puta koju je infrastrukturni operator obvezan plaćati vlasniku nekretnina na kojima je položena izgrađena EKI.

Člankom 28. ZEK-a uređeno je korištenje općeg dobra i nekretnina drugih na temelju prava puta, a smatra se da infrastrukturni operator ima pravo puta ako je izgradio elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezanu opremu na općem dobru ili na nekretninama iz članka 27. stavka 1. ZEK-a uz ispunjavanje jednog od uvjeta iz članka 28. st. 1. ZEK-a: da posjeduje uporabnu dozvolu izdanu na svoje ime ili na ime svojih univerzalnih ili pojedinačnih pravnih prednika, odnosno da se koristi elektroničkom komunikacijskom infrastrukturom i drugom povezanim opremom bez sudskog spora s upraviteljem općeg dobra ili vlasnikom nekretnine na kojoj je izgrađena ta infrastruktura, u razdoblju od najmanje tri godine od početka njezina korištenja. Navedeno nije sporno među strankama, a isto je potvrđeno izjavom HT-a da je infrastrukturni operator za postavljenu EKI na cijelom administrativnom području Općine te da se istom koristi tri godine bez sudskog spora s vlasnikom nekretnine ili upraviteljem općeg dobra (izjava od 29. kolovoza 2016.) te da se predmetna infrastruktura nalazi u poslovnim knjigama HT-a i da je sastavni dio bilance temeljnog kapitala (izvod iz poslovnih knjiga od 31. kolovoza 2016.).

Zahtjev Općine od 31. ožujka 2016. podnesen je radi utvrđivanja infrastrukturnog operatora koji ima elektroničku komunikacijsku infrastrukturu na nekretninama koje su u vlasništvu ili kojima upravlja Općina te utvrđivanja visine godišnje naknade za pravo puta.

U ovom postupku HAKOM je najprije od HT-a, kao operatora od kojeg se pretpostavlja da je infrastrukturni operator, zatražio podatke o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi koju je izgradio, odnosno koju koristi u smislu članka 28. ZEK-a, a podatke o vlasništvu nekretnine na kojoj se nalazi elektronička komunikacijska infrastruktura, Općina je dostavila nakon što je infrastrukturni operator dostavio sve podatke o svojoj infrastrukturi. Naime, bez dostave ovih podataka od strane HT-a, Općini je onemogućeno ostvarivati svoje pravo u ovom postupku jer ne postoji javno dostupna evidencija o elektroničkoj komunikacijskoj infrastrukturi na administrativnom području Općine, a niti je ista dostupna na drugi način.

Nadalje, kako je člankom 5. st. 4. Pravilnika propisano da HAKOM za razdoblje od zaprimanja zahtjeva rješenjem utvrđuje infrastrukturnog operatora, količinu i vrstu elektroničke komunikacijske infrastrukture koja je izgrađena na nekretninama iz stavka 1. te visinu godišnje naknade za pravo puta, kao datum od kojeg teče obveza infrastrukturnog operatora plaćati naknadu za pravo puta u ovom predmetu uzet je 31. ožujak 2016.

Činjenično stanje u pogledu nekretnina na kojima se nalazi EKI HT-a i za koje je HT obvezan plaćati Općini naknadu na pravo puta utvrđeno je na temelju geodetskog elaborata, Tablice 1 koju je dostavio HT i na kojoj je Općina označila nekretnine u svom vlasništvu te zemljишno knjižnih izvadaka za navedene nekretnine. Navedenu elektroničku komunikacijsku infrastrukturu i drugu povezani opremu čine trase kabelske kanalizacije koje zauzimaju površinu od 4.639,01 m², trase elektroničkih komunikacijskih vodova u zemlji i nadzemnih elektroničkih komunikacijskih vodova koji zauzimaju površinu od 620,19 m². HAKOM je kao dokaz vlasništva Općine na nekretninama na kojima se nalazi EKI HT-a uzeo zemljишnoknjžno stanje.

U odnosu na katastarske i zemljišnoknjižne čestice na kojima je utvrđeno da postoji elektronička komunikacijska infrastruktura HT-a, HAKOM je prilikom izračunavanja visine iznosa naknade za pravo puta, uvidom u dostavljenu tablicu, primjenjivao odredbe članaka 6. i 7. Pravilnika u odnosu na vrstu nekretnine i visinu naknade po m².

Visina godišnje naknade utvrđena je na način da su zbrojene sve pojedinačne naknade definirane člankom 7. stavkom 1. Pravilnika, sukladno kategorizaciji nekretnina iz članka 6. stavka 2. Pravilnika. Temeljem članka 5. stavka 4. Pravilnika i članka 9. stavka 2. Pravilnika o potvrdi i naknadi za pravo puta (NN 94/17), naknada se plaća od zaprimanja zahtjeva za pokretanje ovog postupaka.

Temeljem članka 8. stavka 1. Pravilnika, HT je obvezan plaćati Općini naknadu za pravo puta za EKI na nekretninama za koje je utvrđeno da su u njegovom vlasništvu, a Općina je obvezan HT-u omogućiti pristup na navedene nekretnine radi postavljanja, korištenja, održavanja i pregleda EKI te uključenja ili isključenja korisnika.

Kako je u odnosu na dio čestica pitanje vlasništva nesporno utvrđeno, a iz dostavljenih dokaza je moguće utvrditi količinu i vrstu EKI HT-a te visinu naknade za pravo puta, HAKOM je smatrao osnovanim u odnosu na navedene čestice usvojiti zahtjev Općine te je temeljem članka 28. stavka 6. ZEK-a i čl. 5. Pravilnika, riješio kao u izreci ovog djelomičnog rješenja. U odnosu na preostale čestice za koje Općina traži naknadu za pravo puta, naznačene u dopisu od 7. studenog 2016., obzirom da vlasništvo Općine na navedenim česticama ne proizlazi iz zemljišnoknjižnog stanja, u dalnjem postupku će se utvrditi jesu li iste u izvanknjižnom vlasništvu Općine.

UPUTA O PRAVNOM LIJEKU:

Protiv ovog rješenja nije dopuštena žalba, ali se može pokrenuti upravni spor, što ne odgadja provedbu rješenja. Upravni spor može se pokrenuti podnošenjem tužbe Visokom upravnom суду Republike Hrvatske u roku 30 dana od dana primitka ovog rješenja.

RAVNATELJ

mr. sc. Mario Weber

Dostaviti:

1. Hrvatski Telekom d.d., Roberta Frangeša Mihanovića 9, 10110 Zagreb, osobnom dostavom
2. Općina Čeminac, po punomoćniku ZOU Glavaš i Šutalo, Duga ulica 10, 32100 Vinkovci – UP-osobnom dostavom
3. U spis